

王志清：感谢柳芳秘书长的精彩演讲，他的演讲让我们深思，同时也感到我们作为航空业者担子的重要。下面我们有请国家发改委副主任胡祖才先生发表演讲，他演讲的主题是：互联网时代，我国城市群和机场群的顶层设计与交通运输新联通。大家欢迎！

胡祖才：尊敬的各位嘉宾，女士们、先生们、朋友们，大家上午好！很高兴参加“2017 中国民航发展论坛”，借此机会，就互联网时代下城市群建设与民航发展问题与大家进行交流探讨。

城市群是城镇化的主要形态，互联网的兴旺发展、综合交通运输体系的不断完善，进一步密切了城市群之间的联系。单个城市的发展，逐步让位于城市群。从全球来看，城市群已成为支撑世界各主要经济体发展的核心区和增长点。全球产出排名前 40 位的城市群，经济总量已占世界的 66%，在全球创新成果中所占比例更高达 85%。

我国正处在城镇化快速发展阶段，城镇化率每年提高一个百分点以上，年新增城镇人口超过 1000 万人，2016 年为 1600 万人，为城市和城市群的发展注入了强劲的动力。我国“十三五”规划纲要提出，要建设京津冀、长三角、珠三角等 19 个城市群，构建“两横三纵”城镇化战略格局；要通过健全互联互通的基础设施网络，推进公共服务一体化，完

善协同发展机制等一系列任务措施，促进大中小城市和小城镇协调发展，加快城市群建设。

目前，我国已编制出台了长江中游、成渝、长三角、北部湾、中原等六个城市群发展规划和京津冀地区协同发展规划纲要，今年将完成所有城市群规划编制。还将抓紧推进城市群内交通基础设施建设，提高中心城市和三四线城市的互联互通程度，加快提高三四线城市的公共服务水平，这些工作已经列入今年推进新型城镇化重点任务。可以说，城市群发展将进入快车道，对经济社会发展继续创新和区域协调发展的支撑作用，将进一步凸显。

综合交通运输体系对优化城镇化战略格局，促进城市群发展，不仅具有支撑作用，也具有引导作用。东部地区城市群的发展离不开交通网络的支撑，在中西部资源环境城镇能力较强的长江中游、成渝等地区培育发展城市群，更离不开交通网络的先行引导，这是城市群内城市和产业发展的基础和前提。

城市群布局与交通运输网络布局紧密结合，将会产生乘数效应。民航是综合交通运输体系的组成部分，是城市群对外交通联系的重要方式。民航扩大了城市群对外交流合作的范围，推动了产业加快转型升级，有力支撑了城市群的经济社会发展。城市群也为民航的发展提供了新需求、新载体，城市群密切了机场间的有机分工和协同合作，促进了机场群

的形成。根据全国民用运输机场布局规划，未来一段时间，将在京津冀、长三角、珠三角三大世界级城市群构建三大世界级机场群，促进区域内机场优势互补、分工协作，共同提升我国民航的国际地位和影响力，实现世界级城市群和世界级机场群的互促共进。

要根据城市群的布局，统筹东、中、西机场协同发展，明确城市群地区机场建设任务，实施枢纽和干线机场改扩建工程，提升机场服务保障能力。新建支线机场扩大民航服务覆盖范围，推进通用机场建设，加快发展通用航空，建立与人口分布、资源禀赋相协调，与国土开发、城镇化格局等相适应的现代化机场体系。

城市群内要有辐射带动能力强的中心城市，这是城市群向心力的来源，中心城市的辐射带动作用很大程度上要依托枢纽机场。“十三五”时期，我国将重点打造 10 个国际枢纽和 29 个区域枢纽机场，加快推进北京新机场、成都新机场、青岛机场等一批重大项目建设，为城市群中心城市发展提供重要的支撑作用。同时，加快构建以枢纽机场为核心节点的综合交通枢纽，统筹协调综合交通运输体系发展，注重机场与高铁、高速公路、城际铁路、城市轨道交通等其他交通方式的无缝衔接，更好发挥中心城市服务城市群的作用。

女士们、先生们、朋友们，“一带一路”是和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的大战略，刚刚在北京成功

举办了“一带一路”的国际合作高峰论坛，展示了合作共赢、繁荣发展的美好前景。实施“一带一路”战略，设施联通是合作发展的基础，要着力推动陆、海、空、网四位一体的互联互通，聚焦关键通道、重点城市、重大项目，连接陆上公路、铁路网络和海上港口网络，在“一带一路”战略下城市群发展交通运输网络建设有了更大的空间。

同时城市群和交通运输网络建设，特别是国际航空枢纽的打造，也要更好地服务“一带一路”战略的实施，要依托城市群和中心城市，着力提升北京、上海、广州三大国际枢纽机场竞争力，培育深圳、哈尔滨、成都、昆明、重庆、西安、乌鲁木齐等机场的国际枢纽功能，增强杭州、厦门、郑州等机场的区域枢纽功能，建立起支撑“一带一路”战略实施的重要节点。

女士们、先生们、朋友们，当今世界互联网、大数据、云计算等新一代信息技术快速发展，城市群建设蓬勃兴起，我们要顺应这一趋势，把握重大机遇，实现城市群与民航的协调发展，互促共进，谢谢大家！

<文稿根据现场录音整理，未经本人审核。>