

张军扩先生：

各位嘉宾、女士们、先生们，大家好，我很高兴受邀参加今天的论坛，首先我谨代表国务院发展研究中心对这个论坛的召开表示祝贺！根据论坛的安排，我下面就互联网时代的城市群与交通互联问题，谈四点粗浅的看法。

第一，城市群是城镇化的高级形态，已经成为中国新型城镇化的主题空间形态。城市群作为城市空间扩展和结构优化的重要形式，是城市化进程的高级形态。城市群并非简单的一群城市，而是人口、经济、社会、技术等要素，在特定空间上的有序集聚、功能互补、网络完善的有机整体。现代城市群都不是孤立、封闭发展的，社会生产力的快速提升使城市之间的联系日益紧密，分工协作不断加强。城市群凭借其强大的集聚辐射能力，对一国经济、社会和政治文化的影响，是单个城市所不可比拟的。

中国的城市群是支撑经济增长的重要平台，也是促进区域协调发展的重要依托。当前，我国既有像长三角这样的世界级城市群，也有像珠三角、京津冀这样的国家级城市群，而成渝、长江中游、海峡西岸、中原等十一个新兴的城市群也在迅速地壮大当中。

当然，我们国家的城市群发展也存在一些需要重视的问题，比如城市群多而不强、协同性不足，城市群的核心城市

大城市病比较严重等等。《国家新型城镇化规划（2014-2020）》，将城市群上升到优化城镇化布局和形态的高度，提出了集聚效率高、辐射作用大、城镇体系优、功能互补强的要求。中国城市群发展将从规模扩张向内涵提升、协同发展转型。

第二，促进城市群健康发展，需要与之协调配套的机场群。城市群与机场群是相辅相成、相互促进的关系，一方面城市群的发展、壮大和质量提升，离不开高效的综合交通体系和发达的交通基础设施，尤其是具有独特优势的航空业的发展和机场群的建设；另一方面，机场群的发展也必须以城市群的发展为依托，机场群的建设必须主动适应城市群发展的需要，必须与国家城市化建设的进程和规划相衔接。

在此基础之上，把握好城市群内部不同机场的空间尺度和航线分布，形成相互依托、各有侧重的机场群。凡是发展的城市群，都拥有规模与之匹配的机场群，并具有大致相似的特征。比如各机场群都有一个或者几个全球领先的大型枢纽机场，机场群呈现出与城市群相似的层级结构，各机场面向不同市场错位经营、功能互补等等，这些经验都值得我们参考。

第三，互联网技术的迅猛发展及大规模应用，对中国的城市群及交通运输互联体系，将产生深刻的影响。近年来，中国的互联网发展和扩散速度在全球范围内处在领先水平，

数字经济和网络社会的加速到来，在深刻影响社会传统社会生产生活方式的同时，也改变着城市群的空间结构特征和交通互联方式。

一方面，互联网作为重大信息基础设施，正在重塑城市群的空间结构，加速区域经济一体化。互联网最直接的作用就是打破了时空限制，降低了全社会的沟通和交易成本，对要素的集聚和扩散方式、居民生活方式、空间关系和产业空间布局等产生了重大影响。城市群的空间组织将从传统的等级结构转向网络化结构，城市群的空间集聚效应将会逐步趋于饱和，而扩散辐射效应将会趋于增强；城市空间组织结构形态的变化，势必会对交通运输互联体系产生深刻的影响。

另一方面，数字经济将极大地改变传统的城市经济形态。互联网技术除了可以提升经济效率，还能够精准捕捉、快速响应城市发展中分散化、碎片化、海量化的需求信息，无论互联网+，还是+互联网，都将不断催生出城市空间中新的生产方式、产业形态和商业模式，成为新的经济增长点，创造更多新的就业机会。新经济的发展，将更多产生价值含量高、体积重量小，而对时间要求比较高的运输需求，从而极大促进航空，特别是临空经济的发展，也会对机场运输提出更大的要求。

第四，机场群要适应城市群发展的新形势、新要求。一是要加强机场群规划与城市群规划的衔接，优化机场群的总

体布局和层次。机场群的总体布局不仅要与中国的经济地理格局和中国经济社会发展水平相适应，也要适应当前互联网背景下城市群集散方式变革和开放式架构的新特征。

二是要利用城市群发展的网络化特征，提升机场群体系内部多机场的协调，完善跨区域、跨行业、跨部门的机场群发展协调机制，促进机场群的合理定位和专业分工，提高机场群及城市综合交通运输体系的整体效率。

三是顺应城市群智能化发展的趋势，参与构建智能、立体、高效、安全的现代综合运输交通体系。及时利用互联网、物联网、大数据、云计算等新技术，创新机场群的建设和运营方式，加快实现航空运输的现代化。

总之，互联网时代下的城市群和机场群协同发展，离不开一个强大的现代化民航产业作为支撑，促进数字经济和交通互联的同步，特别是互联网与航空运输的深度融合，不仅恰逢其时，更是大有可为。谢谢大家！

<文稿根据现场录音整理，未经本人审核。>