

蔡军先生：

尊敬的各位嘉宾，女士们、先生们，大家上午好！  
首先我代表国家空管委办公室向 2017 中国民航发展论坛顺利召开，表示热烈的祝贺！

随着我国经济社会的快速发展，人民生活水平和质量普遍提高，城市群建设和航空业发展越来越息息相关，互为支撑。我们空管系统作为航空领域的有机组成部分，也迫切希望为我国的城市群助力加油。空管系统主要负责规划管理国家的空域资源，组织对空监视和管制指挥，维护空中交通秩序，并提供管制服务。

在我国，国家空管委统一领导全国的空管工作，审议和决定空管工作的重大事项，我所在的国家空管委办公室是具体的办事机构。近几年来，国家空管委着眼我国航空事业的发展需要，组织空管系统，加强空域管理体制改革问题的研究，有关单位纷纷研究提出针对性的意见和建议。国家空管委正在组织研讨综合改革的方案，预计这个月底将拿出一个初步的方案。

我利用这个机会跟大家交流一下我们的一些初步的看法。大家知道空域是国家重要的战略资源，是航空事业的基础。科学开发利用空域资源，是世界各国共同面对的课题。中国同世界许多国家一样，十分重视空域资源的规划和利用，根据不同历史时期航空发展的实际，不断探索具有中国

特色的空域管理体制，逐步构建形成了国务院、中央军委和国家空管委统一领导，军民航按照职责分工和具体的权限组织实施的空域管理体制格局，并陆续采取了缩小并行高度层的垂直间隔、优化航空航线和垂直结构、灵活使用飞行高度层和航路航线、实行繁忙地区的分离、推动精细化管理改革，包括建立单向循环空中大通道，使用新技术的应用等等，这些都是我们改革的一系列的举措。

这些改革基本满足了航空事业发展的需要，但是随着我国公共运输航空、军事飞行和通用航空的持续快速发展，空域使用需求的矛盾不断增加，特别是京津冀、长三角、珠三角三个世界级城市群，民用运输飞行密度持续增加，其他城市群民用运输量也在增长提速。我国通用航空产业正在蓄势待发，通用航空飞行量在“十三五”期间，预计年增长率将达到 15%。

空域资源供需矛盾更加突出，空域管理的体制性矛盾和机制性障碍进一步显现，要求继续对现行的空域管理体制进行改革。我们研究认为，深化空域管理体制改革，必须按照“四个全面”的战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，立足国情和空管的实际，科学统筹公共运输航空、军事航空和通用航空发展的需求，按照国家统一管理的目标导向，调整空管领导管理体制，按照军民融合的发展思路，重构空域运行的管理体制，按照供给侧结构性改革

要求转变空域资源配置使用的模式，加快构建管理体制科学、运行机制高效、规划结构合理、法规标准健全、体系配套完善的国家空域系统，提高空域资源管理使用科学化、集约化、精细化水平，为实现航空强国的目标提供有力的保障。

我们设想在空域管理体制改革方面，着重在以下六个方面要见到成效。

一是实现军民航空管的联合运行。进一步调整军民航部门职能，明确运行方式，理顺协调关系，强化协同决策，尽快形成军民融合、管理顺畅、运行高效的空域管理运行体制，提高空管运行保障效率和空域资源管理水平。

二是优化全国空域规划结构。统筹考虑军民航机场的布局、空域使用的需求和空管设施设备保障的能力，加强全国空域资源配置的顶层优化，整体调整优化空域结构，实施空域资源的分类管理。我们现在正在着手制定空域分类的标准，依据这个标准，下一步按照国际民航组织推荐的七类，或者是结合我们的实际情况，五类或者六类的划分办法来进行对空域的分类管理。修订全国航路航线网的规划，增强空域资源科学配置。

三是改革空域管理的使用模式。适应航空发展多元化需求，转变空域资源管理使用模式，扩大有效供给，提高服务质量，增强空域资源供给结构对航空需求变化的适应性和灵活性，满足航空用户和社会公众日益增长的空域使用需求。

四是健全空域动态的管理机制。深化灵活使用航路航线和飞行高度层改革，逐步将全部航路调整为航线，明确航线的上下限，实现全国航线飞行高度层灵活使用、固定航线灵活选择，提高航空用户选择使用航线的自主性。

五是建立空域评估督察机制。论证明确控股评估、标准和程序规范，建立完善空域评估工作机制、评估系统和评估队伍，为科学规划管理空域资源，解决空域资源使用的矛盾提供技术支撑；加强空域管理使用的督察，建立通报奖惩制度，促进空域合理有效的利用。

六是建立空域使用管理信息的发布机制。依托空域管理权威部门和空管信息网络，建立健全空域管理使用数据收集、综合研析、定期发布和滚动更新的机制，实现空域管理使用信息的公开透明。

随着对改革方案研究的不断深化、细化，我们深刻认识到，深化空域管理体制改革的推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享理念，促进军民融合发展的重要举措，是适应全球空管一体化发展，加快我国由航空大国向航空强国跨越式转变的迫切需要。

我们将在国家空管委的领导下，紧紧抓住我国全面深化改革这样一个历史机遇，主动适应航空发展需求变化，广泛听取各方意见，精心设计筹划改革方案，加快推进空域管理

体制改革，进一步提升空域资源供给能力和空管服务保障质量，促进我国航空事业有质量、有效益的可持续发展，不仅助力京津冀、长三角、珠三角世界级城市群的建设，也为其他城市群的建设发展做出我们应有的贡献。谢谢大家！

<文稿根据现场录音整理，未经本人审核。>