

詹妮弗·所罗门女士：

非常感谢董局长，也非常感谢中国民用航空局和本次论坛的主办方邀请我，代表美国联邦航空局来做今天下午的第一个演讲，给大家介绍美国城市群和机场群演变的局势和国家交通枢纽功能与布局。

在美国发展的过程当中，在进行民用航空系统现代化的过程当中，我们也经历了一系列的变革，美国经济的发展也依赖于民航的发展，美国的就业市场在很大程度上也依赖于民航的发展。从这个图上我们可以看到，美国航空业对美国经济以及就业的贡献，在美国有 1.63 万亿美元的经济活动是和民航有关系的，占 GDP 的 5.1%，创造了 10060 个就业机会，每年运输价值 5000 亿美元的货物。所以我们也致力于不断提高民航运输发展的速度、效率，因为这对于经济增长来说，会起到一个非常重要的作用。

我们也有一个现代化的议程，我们称之为下一代美国航空。在下一代项目当中，我们也在实施一些新的技术，提高整个系统运营的效率，减少延误，保证最大程度的安全。怎么样能够非常安全高效地来推动这样的一个变革呢？我们这个下一代项目从多方面来保障我们各个方面的合作。所以下一代航行新技术给我们创造了一个非常好的平台，来推动一系列利益相关方之间的合作。

我们有四个最重要的项目重点，其中涉及到减少延误、

确保安全、提高容量以及减少对环境的影响。其中重点的一个项目，就是利用现有的机场以及城市群的格局，来推动机场群和城市群的协同，对于现有的大型机场的跑道、通讯系统的改造来加大投资，这些都是我们项目的重点，我们也通过之前项目实施过程中的经验和教训，对它们进行总结之后，推动下一代航空技术进一步的应用。

我们也看到整个美国的大城市群有自己不同的情况，也有自己不同社区的特点，所以怎么样在城市群和机场群当地的特点基础之上，来形成一个更加高效协同的发展，是我们目前考虑的一个重点之一。我们在 2009 年开始了相关的大城市群和机场群区域协同的项目，希望能够在全国的这些城市群和机场群协同增效的过程当中，来提高效率、降低成本，为顾客提供更好的服务，更加安全的航空出行。

怎样能够实现效率和预测性的最大化，怎样能够更加安全、更加高效地运营全国的航空系统，是我们最主要的目标。我们也找到了一系列的地区性的解决方案，来满足本地用户的一些需求，同时也优化全国的航空系统。

具体我们怎么样来做呢？城市群如何进行运作呢？我们通过系统性的方法，实现基于性能的导航和空域设计、城市群和机场群与整个流程更加优化的协同。我们利用未来和现有的潜在的技术，加强机场和城市之间的合作，推动新技术的应用。同时也通过各个地区的具体情况来找到一些问

题，同时提出问题的解决方案，来加强地方、机场群和各个城市群之间形成一个更加高效的网络。

另外，在我们选出具体相关的重点问题的时候，也会进行优先程序的排序，我们会在了解问题的基础之上找到问题的关键，找到一些短板和瓶颈，我们会和各相关利益方进行合作，像空中交通管理的团队和行业。在全国范围内，和监管机构进行合作，形成一个协调机制。同时我们也在不断地通过这个项目降低管制人员任务的复杂性，从而实现效率和安全性的提高。

为了实现这一点，我们经历了一系列不同的阶段，首先是城市群发展的阶段，我们有一个可行性研究的团队，来研究问题、发现问题；我们有一个项目设计和建设团队，基于研究团队发现的这些问题，我们来明确我们需要实现什么样的目标，有哪些具体的措施，哪些具体可测量的目标，通过最终的实施，来进行效果的测量，看看我们是否实现了最初的目标。这个过程中涉及到设计和流程的开发，涉及到运行和环境安全的评估，同时还需要进行项目的建设 and 培训，在这个过程中需要和本地的各利益相关方进行合作。

最后有一个项目建设后期的评估和改进的过程，在完成这个项目的设计和实施之后，我们会对结果进行测量，然后进行评估，进行一些新的流程。评估之后在实施了某一个新的流程之后，我们会进行具体项目的效果评估，然后来进

行改进。所以整个这个过程使得我们能够对整个项目的设计和实施进行监控，来实现我们预期想要实现的一个结果，同时对我们实施过程当中问题以及成本控制进行监控，最终找到更好的解决方案，来进行下一步的工作。

这个过程当中我们是需要进行各个部门的合作的，下一代的项目当中，我们是需要有不同的各相关利益方，同时也有一些子项目，比如说大型机场跑道的改建和扩建项目，就是其中一个非常重要的项目。我们是希望能够提高门到门运营的效率，我们会有一些具体的指标，每年我们会监控这些指标，在这个过程中我们也使用了新一代的通讯技术来提高效率和安全性；同时我们也在利用最新的一些航空器材的技术，包括飞机相关的技术，然后通过新一代的通讯技术来加强塔台和飞行员之间的沟通效率。

我们发现问题之后，会找到最佳可能的解决方案，通过实施的过程对结果进行监控，没有任何一个单一的项目可以实现所有的目标，我们认识到在美国所采取的这样一些解决方案，只是针对美国的形式；但是一个合作的做法，其实是在任何其他的地方来实现，从而进一步在地方和区域的层面上改善，为这个国家带来福利。通过利用这个项目，各个利益相关方可以安全有效地把技术整合到他们的运行当中，一旦成熟之后，就可以持续地带来好处，不断地适应新变化的环境。我们非常期待着把我们的最佳实践与我们的同

事来进行分享，看一下如何来应对中国的挑战。谢谢。

<文稿根据现场录音整理，未经本人审核。>